



## PARLAMENTUL ROMÂNIEI

### SENAT

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări  
Nr. XVII/1574/2005

### RAPORT

*la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a  
Guvernului nr.134/2005 pentru modificarea și completarea  
Ordonanței de urgență a Guvernului nr.43/2002 privind Parchetul  
Național Anticorupție, adoptat de Camera Deputaților*

Cu adresa nr.L 600 din 2 noiembrie 2005, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbateri și întocmirea raportului la *Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.134/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.43/2002 privind Parchetul Național Anticorupție, adoptat de Camera Deputaților.*

În ședința din 30 ianuarie 2006, Comisia juridică a luat în dezbateri acest proiect de lege, precum și Decizia Curții Constituționale nr.235 din 5 mai 2005 privind Legea de aprobarea a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.103/2004 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.43/2002 privind Parchetul Național Anticorupție.

Prin Decizia nr.235 din 5 mai 2005, Curtea Constituțională a constatat că prevederile art.I pct.2 din Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.103/2004 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.43/2002 privind Parchetul

Național Anticorupție, prin care se stabilește că sunt de competența Parchetului Național Anticorupție infracțiunile prevăzute în Legea nr.78/2000, săvârșite de către deputați și senatori, sunt neconstituționale.

Comisia juridică constată, de asemenea, că pct.1<sup>1</sup> al Legii de aprobarea a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.103/2004 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.43/2002 privind Parchetul Național Anticorupție, referitor la modificare art.9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.43/2002, a rămas fără obiect, deoarece art.9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.43/2002, a fost abrogat prin art.X din Legea nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiție, precum și unele măsuri adiacente.

Totodată, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.134/2005, a fost înființat Departamentul Național Anticorupție, ca structură cu personalitate juridică proprie în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, prin reorganizarea Parchetului Național Anticorupție, așa încât și sub acest aspect, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.103/2004 rămâne fără obiect.

În urma analizei Deciziei Curții Constituționale nr.235/2005, Comisia juridică a hotărât să respingă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.103/2004, urmând ca prevederile sale și amendamentele din proiectul de lege pentru aprobarea acesteia, să fie preluate în Legea de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.134/2005.

În consecință, Comisia a hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport de admitere, la forma adoptată de Camera Deputaților, cu amendamente**, prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezentul raport, la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.134/2005. Pentru Legea de aprobarea a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.103/2004 urmează a se redacta un raport de respingere, deoarece aceasta a rămas fără obiect, respectându-se, astfel, normele de tehnică legislativă, prevăzute de Legea nr.24/2000, cu modificările și completările ulterioare.

Prin proiectul de lege, supus dezbaterii, se asigură cadrul legal, conform Deciziei Curții Constituționale nr.235/2005, pentru funcționarea structurii anticorupție în România, iar pe de altă parte concentrarea acestui organism pe combaterea corupției la nivel înalt, inclusiv aceea săvârșită de parlamentari. Astfel, s-au impus modificări ale competenței Parchetului Național Anticorupție, prin reorganizarea acestuia în Departamentul Național Anticorupție, ca structură autonomă cu personalitate juridică în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție din Ministerului Public.

În felul acesta, Departamentul Național Anticorupție a devenit structură specializată în combaterea corupției la nivel înalt în România.

De asemenea, recunoscându-se specializarea acestui organism, precum și conexiunile existente între infracțiunile împotriva intereselor financiare ale Comunităților Europene și infracțiunile de corupție, proiectul de lege prevede, în mod expres, competența Departamentului Național Anticorupție pentru efectuarea urmăririi penale în aceste cauze.

Proiectul de lege prevede și o serie de măsuri destinate eficientizării Departamentului Național Anticorupție. De asemenea, se prevede înființarea în cadrul Departamentului a unui birou de informare și relații publice, care va asigura legătura cu publicul și cu mijloacele de comunicare în masă.

La dezbateri a participat reprezentantul Ministerului Justiției, care a prezentat propuneri de îmbunătățire a proiectului de lege, modificate și însușite, ca amendamente, de întreaga Comisie.

În consecință, supunem spre dezbateri și adoptare, plenului Senatului, *raportul de admitere, cu amendamente*, împreună cu proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice și urmează să fie adoptat potrivit prevederilor art.76 alin.(1) din Constituția României.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.88. alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28 din

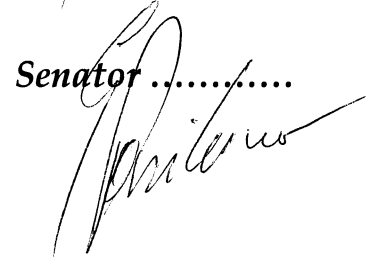
În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice și urmează să fie adoptat potrivit prevederilor art.76 alin.(1) din Constituția României.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.88. alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28 din 25 octombrie 2005, proiectul de lege urmează a fi adoptat de Senat în calitate de Cameră decizională.

*Președinte,*

  
**Senator Peter Eckstein Kovacs**

*Secretar,*

  
**Senator .....**

București, 31 ianuarie 2006

**ANEXA la Raportul nr.XVII/1574/2005**

**Amendamente la Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.134/2005 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.43/2002 privind Parchetul Național Anticorupție, adoptate de Comisia juridică**

| Nr. crt. | Text OUG nr.134/2005   | Text adoptat de Comisie   | Observații   |
|----------|--|---|--|
| 1.       | <p><b>Text OUG nr.43/2002, aprobată prin Legea nr.503/2002, cu modificările și completările ulterioare</b></p> <p><b>Art.3.- (1)</b></p> <p>a) efectuarea urmăririi penale, în condițiile prevăzute în Codul de procedură penală, în Legea nr.78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție și în prezenta ordonanță de urgență, pentru infracțiunile prevăzute în Legea nr. 78/2000 care sunt, potrivit art. 13,</p> | <p><b>Art.3.-(1)</b></p> <p><i>a) efectuarea urmăririi penale, în condițiile prevăzute în Codul de procedură penală, în Legea nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție și în prezenta ordonanță de urgență, pentru infracțiunile prevăzute în Legea</i></p> | <p>Amendamentele au fost propuse de Ministerul Justiției, însușite și adoptate, cu majoritate de voturi, de Comisie.</p> |

| Nr. crt. | Text OUG nr.134/2005   | Text adoptat de Comisie   | Observații |
|----------|--|---|------------|
|          | <p>în competența Parchetului Național Anticorupție</p> <p>b) conducerea, supravegherea și controlul actelor de cercetare penală, efectuate din dispoziția procurorului de către ofițerii de poliție judiciară aflați sub autoritatea exclusivă procurorului general al Parchetului Național Anticorupție;</p> <p>c') sesizarea instanțelor judecătorești pentru luarea măsurilor prevăzute de lege și pentru judecarea cauzelor privind infracțiunile prevăzute în Legea nr.78/2000 cu modificările ulterioare, care sunt, potrivit art. 13, în competența Parchetului Național Anticorupție</p> | <p><i>nr.78/2000, în Codul penal și în alte legi, care sunt, potrivit art.13, în competența Departamentului Național Anticorupție;</i></p> <p>b) conducerea, supravegherea și controlul actelor de cercetare penală, efectuate din dispoziția procurorului de către ofițerii <b>și agenții</b> de poliție judiciară aflați sub autoritatea exclusivă procurorului <b>șef</b> al <i>Departamentului</i> Național Anticorupție;</p> <p>c') sesizarea instanțelor judecătorești pentru luarea măsurilor prevăzute de lege și pentru judecarea cauzelor privind infracțiunile prevăzute în Legea nr.78/2000 cu modificările ulterioare, <i>în Codul penal și în alte legi</i>, care sunt, potrivit art. 13, în competența <i>Departamentului</i> Național Anticorupție;</p> |            |
| 2.       | <b>Text OUG nr.43/2002, aprobată prin Legea nr.503/2002, cu modificările și completările</b>   | La art.I. punctul 13, alineatele (1) și (4) ale art.10 din OUG nr.134/2005, se modifică și  |            |

| Nr. crt. | Text OUG nr.134/2005  | Text adoptat de Comisie   | Observații |
|----------|---|---|------------|
|          | <p><b>ulterioare</b></p> <p><b>Art.10.- (1)</b> În scopul efectuării cu celeritate și în mod temeinic a activităților de descoperire și de urmărire a infracțiunilor de corupție, în cadrul Parchetului Național Anticorupție funcționează ofițeri de poliție, constituind poliția judiciară a Parchetului Național Anticorupție.</p> <p>.....</p> <p>(4) Dispozițiile procurorilor din Parchetul Național Anticorupție sunt obligatorii pentru ofițerii de poliție judiciară prevăzuți la alin. (1). Actele întocmite de ofițerii de poliție judiciară din dispoziția scrisă a procurorului sunt efectuate în numele acestuia.</p> | <p>se completează și vor avea următorul cuprins:</p> <p><b>Art.10.- (1)</b> În scopul efectuării cu celeritate și în mod temeinic a activităților de descoperire și de urmărire a infracțiunilor de corupție, în cadrul <i>Departamentului</i> Național Anticorupție funcționează ofițeri și <i>agenți</i> de poliție, constituind poliția judiciară a <i>Departamentului</i> Național Anticorupție.</p> <p>.....</p> <p>(4) Dispozițiile procurorilor din <i>Departamentul</i> Național Anticorupție sunt obligatorii pentru ofițerii și <i>agenții</i> de poliție judiciară prevăzuți la alin. (1). Actele întocmite de ofițerii și <i>agenții</i> de poliție judiciară din dispoziția scrisă a procurorului sunt efectuate în numele acestuia.</p> |            |
| 3.       | <p><b>Text OUG nr.43/2002, aprobată prin Legea nr.503/2002, cu modificările și completările ulterioare</b></p>  | <p>După pct.15 din OUG nr.134/2005, se introduce un punct nou, <b>pct.15<sup>1</sup></b>, cu următorul cuprins:</p> <p><b>15<sup>1</sup>. Articolul 12 se modifică și se</b></p>  |            |

| Nr. crt. | Text OUG nr.134/2005   | Text adoptat de Comisie  | Observații |
|----------|--|--|------------|
|          | <p><b>Art.12.-</b> Funcția de procuror, ofițer de poliție judiciară sau de specialist în cadrul Parchetului Național Anticorupție este incompatibilă cu orice altă funcție publică sau privată, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul superior.</p>  | <p><b>completează și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art.12.-</b> Funcția de procuror, ofițer de poliție judiciară, <i>agent de poliție judiciară</i> sau de specialist în cadrul <i>Departamentului</i> Național Anticorupție este incompatibilă cu orice altă funcție publică sau privată, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul superior.</p>  |            |
| 4.       | <p><b>Art.13 - (1<sup>2</sup>)</b> Departamentul Național Anticorupție este competent să efectueze urmărirea penală, dacă s-a cauzat o pagubă materială mai mare decât echivalentul în lei a 1.000.000 euro în cazul infracțiunilor prevăzute de art.215 alin.(1), (2), (3) și (5), art.246, art.247, art.248 și art.248<sup>1</sup> din Codul penal, al infracțiunilor prevăzute de art.175, art.177 și art.178 – 181 din Legea nr.141/1997 privind Codul vamal al României, cu modificările și completările ulterioare, și în Legea nr.241/2005 pentru prevenirea și</p> | <p><b>Art.13 - (1<sup>2</sup>)</b> Departamentul Național Anticorupție este competent să efectueze urmărirea penală, dacă s-a cauzat o pagubă materială mai mare decât echivalentul în lei a 1.000.000 euro în cazul infracțiunilor prevăzute de art.215 alin.(1), (2) și (5), art.246, art.247, art.248 și art.248<sup>1</sup> din Codul penal, al infracțiunilor prevăzute de art.175, art.177 și art.178 – 181 din Legea nr.141/1997 privind Codul vamal al României, cu modificările și completările ulterioare, și în Legea</p> |            |



| Nr. crt. | Text OUG nr.134/2005  | Text adoptat de Comisie   | Observații  |
|----------|---|---|---|
|          | combaterea evaziunii fiscale.   | nr.241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale.  |   |
| 5.       | <p><b>Text OUG nr.43/2002, aprobată prin Legea nr.503/2002, cu modificările și completările ulterioare</b></p> <p><b>Art.15.- (1)</b> Dacă în efectuarea urmăririi penale procurorii parchetelor de pe lângă instanțele judecătorești constată că infracțiunea care constituie obiectul cauzei este una dintre infracțiunile atribuite prin prezenta ordonanță de urgență în competența Parchetului Național Anticorupție, aceștia au obligația de a sesiza de îndată procurorii acestui parchet.</p> | <p>După pc.19 al OUG nr.134/2005, se introduce un nou punct, <b>pct.19<sup>1</sup></b>, cu următorul cuprins:</p> <p><b>19<sup>1</sup>. Articolul 15 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><i>Art.15.- (1) Dacă în cursul urmăririi penale procurorii parchetelor de pe lângă instanțele judecătorești constată că infracțiunea care constituie obiectul cauzei este una dintre infracțiunile pentru care urmărirea penală este de competența Departamentului Național Anticorupție, conform prezentei ordonanțe de urgență, aceștia vor înainta de îndată dosarul acestui departament.</i></p> <p><i>(2) Dacă în cursul efectuării activităților specifice de investigare, organele de poliție și organele de cercetare penală speciale constată că fapta care formează</i></p> | <p>Textul a fost preluat din Legea privind aprobarea OUG nr. 103/2004 pentru modificarea OUG nr.43/2002 privind P.N.A., așa cum a fost adoptată de Camera Deputaților, în urma punerii de acord a unor texte declarate ca neconstituționale, prin Decizia Curții Constituționale nr.235 din 5 mai 2005.</p> |

| Nr. crt. | Text OUG nr.134/2005  | Text adoptat de Comisie   | Observații  |
|----------|---|---|---|
|          |   | <p><i>obiectul cauzei este una dintre infracțiunile pentru care urmărirea penală este dată în competența Departamentului Național Anticorupție, acestea au obligația de a înainta de îndată lucrarea acestui departament.</i></p> <p><i>(3) În cazul declinării pentru necompetență materială sau după calitatea persoanei, determinate ca urmare a modificărilor legislative, actele îndeplinite ori măsurile dispuse de procurorii Departamentului Național Anticorupție se mențin.</i></p> |   |
| 6.       | <p><b>Text OUG nr.43/2002, aprobată prin Legea nr.503/2002, cu modificările și completările ulterioare</b></p> <p><b>Art.23.-</b> Persoanele arestate preventiv în cauzele de competența Parchetului Național Anticorupție sunt deținute în locuri anume stabilite în cadrul Parchetului Național Anticorupție, deservite de personal detașat de la Direcția Generală a Penitenciarelor</p> | <p>După pct.21, se introduce un punct nou, pct.21<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:</p> <p><b>21<sup>1</sup>. Articolul 23 va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art.23.-</b> <i>Persoanele arestate preventiv în cauzele de competența Departamentului Național Anticorupție sunt deținute în centrul de reținere și de arestare preventivă al Departamentului Național</i></p>  | <p>Textul a fost preluat din Legea privind aprobarea OUG nr. 103/2004 pentru modificarea OUG nr.43/2002 privind P.N.A., așa cum a fost adoptată de Camera Deputaților, în urma punerii de acord a unor texte declarate ca</p> |

| Nr. crt. | Text OUG nr.134/2005  | Text adoptat de Comisie   | Observații   |
|----------|---|---|--|
|          | sau, după caz, în secțiile de arest preventiv ale penitenciarelor.  | <p><i>Anticorupție, deservit de personal detașat de la Administrația Națională a Penitenciarelor sau, după caz, în centrele de reținere și de arestare preventivă din subordinea Ministerului Administrației și Internelor ori în centrele de arestare preventivă sau în secții speciale de arestare preventivă din penitenciare.</i></p> <p><i>(2) Centrul de reținere și de arestare preventivă al Departamentului Național Anticorupție se înființează prin ordin al ministrului justiției, la propunerea procurorului șef al Departamentului Național Anticorupție.</i></p> | neconstituționale prin Decizia Curții Constituționale nr.235 din 5 mai 2005. |
| 7.       | <p><b>Art.28.- (3)</b> Ofițerii și agenții de poliție judiciară din Departamentul Național Anticorupție beneficiază de drepturile prevăzute în anexa nr. 4 la Ordonanța Guvernului nr.38/2003 privind salarizarea și alte drepturi ale polițiștilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.353/2003, cu modificările și completările</p> | <p><b>Art.28.- (3)</b> Ofițerii și agenții de poliție judiciară din Departamentul Național Anticorupție beneficiază de drepturile prevăzute în anexa nr. 4 la Ordonanța Guvernului nr.38/2003 privind salarizarea și alte drepturi ale polițiștilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.353/2003, cu modificările și</p>  |  |

| Nr. crt. | Text OUG nr.134/2005   | Text adoptat de Comisie   | Observații  |
|----------|--|---|---|
|          | <p>ulterioare, precum și de drepturile prevăzute în prezenta ordonanță de urgență. Salariul pentru funcția îndeplinită de agentul de poliție se stabilește potrivit cap. A nr. crt. 32 din anexa nr.1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.177/2002 privind salarizarea și alte drepturi ale magistraților, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.347/2003, cu modificările ulterioare, de ofițerul de poliție judiciară, potrivit cap. A nr. crt. 29 din anexa nr.1, de șeful de birou, potrivit cap. A nr. crt. 28 din anexa nr.1 și de șeful de serviciu, potrivit cap. A nr. crt. 27. din anexa nr.1, la aceeași ordonanță de urgență.</p> | <p>completările ulterioare, precum și de drepturile prevăzute în prezenta ordonanță de urgență. Salariul pentru funcția îndeplinită de agentul de poliție <i>judiciară</i> se stabilește potrivit cap. A nr. crt. 32 din anexa nr.1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.177/2002 privind salarizarea și alte drepturi ale magistraților, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.347/2003, cu modificările ulterioare, de ofițerul de poliție judiciară, potrivit cap. A nr. crt. 29 la anexa nr.1, de șeful de birou, potrivit cap. A nr. crt. 28 din anexa nr.1 și de șeful de serviciu, potrivit cap. A nr. crt. 27. din anexa nr.1, la aceeași ordonanță de urgență.</p> |   |
| 8.       | <p><b>Text OUG nr.43/2002, aprobată prin Legea nr.503/2002, cu modificările și completările ulterioare</b></p>   | <p>După pct.23 din OUG nr.134/2005 se introduce un punct nou, <b>pct.24</b>, cu următorul cuprins:<br/><br/><b>24. Articolul 30 se modifică și va avea</b></p>  | <p>Textul a fost preluat din Legea privind aprobarea OUG nr. 103/2004 pentru modificarea OUG nr.43/2002 privind P.N.A.,</p> |

| Nr. crt. | Text OUG nr.134/2005  | Text adoptat de Comisie  | Observații  |
|----------|---|--|---|
|          | <p><b>Art. 30.-</b> Dispozițiile Legii nr.92/1992 pentru organizarea judecătorească, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se aplică și în cazul Parchetului Național Anticorupție, în măsura în care prin prezenta ordonanță de urgență nu se prevede altfel.</p>         | <p><b>următorul cuprins:</b></p> <p><i>Art.30.- Dispozițiile Legii nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, ale Legii nr.304/2004 privind organizarea judiciară și ale Legii nr.317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, cu modificările și completările ulterioare, se aplică și în cazul Departamentului Național Anticorupție, în măsura în care prin prezenta ordonanță de urgență nu se prevede altfel.</i></p> | <p>așa cum a fost adoptată de Camera Deputaților, în urma punerii de acord a unor texte declarate ca neconstituționale prin Decizia Curții Constituționale nr.235 din 5 mai 2005.</p> |
| 9.       | <p><b>Text OUG nr.43/2002, aprobată prin Legea nr.503/2002, cu modificările și completările ulterioare</b></p> <p><b>Art.33.-</b> Procurorul general al Parchetului Național Anticorupție va adopta, prin ordin, regulamentul de aplicare a dispozițiilor prezentei ordonanțe de urgență.</p> | <p><b>Art.33.-</b> Procurorul șef al Departamentului Național Anticorupție va adopta prin ordin, regulamentul de aplicare a dispozițiilor prezentei ordonanțe de urgență.</p>  | <p>Amendament propus de senatorul Peter Eckstein Kovacs și adoptat, cu majoritate de voturi, de Comisie.</p>  |

| Nr. crt. | Text OUG nr.134/2005  | Text adoptat de Comisie | Observații   |
|----------|---|-------------------------|--|
| 8.       | <p>Text preluat din Legea de aprobare a OUG nr.103/2004 pentru modificarea OUG nr.43/2002, adoptat de Camera Deputaților în urma punerii de acord a unor texte declarate ca neconstituționale prin Decizia Curții Constituționale nr.235 din 5 mai 2005.</p> <p><b>Art.II.-</b> Ordonanța de urgență a Guvernului nr.43/2002 privind Parchetul Național Anticorupție, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.244 din 11 aprilie 2002, aprobată cu modificări prin Legea nr.503/2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.</p> | <p>- se abrogă.</p>     | <p>Textul a fost abrogat, întrucât se regăsește în O.U.G. nr.134/2005 și pentru respectarea normelor de tehnică legislative prevăzute de Legea nr.24/2000, cu modificările și completările ulterioare.</p> |